

**Мониторинг
федерального законодательства в сфере туризма
июнь-сентябрь 2018**

Указ Президента РФ от 14.09.2018 № 514 «О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности»

Минэкономразвития России переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности

Также к функциям данного Министерства отнесена координация деятельности по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности в РФ, а также осуществление государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма.

Федеральное агентство по туризму (Ростуризм) исключено из ведения Минкультуры России и передано в ведение Минэкономразвития России. Правительству РФ поручено обеспечить решение организационных, финансовых, материально-технических и иных вопросов, связанных с реализацией Указа.

Указ вступил в силу со дня его подписания.

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2018 № 1043 «О внесении изменений в Правила оказания услуг по реализации туристского продукта»

Правительством РФ отменено требование о представлении турагентом туристу копии доверенности, выданной туроператором, на заключение от имени туроператора договоров о реализации сформированного им туристского продукта

Постановление издано в целях реализации Федерального закона от 04.06.2018 № 149-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», которым отменена аналогичная норма Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Постановление вступает в силу со дня вступления в силу Закона № 149-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2018 № 1044 «О внесении изменений в Правила возмещения реального ущерба туристам и (или) иным заказчикам туристского продукта из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма»

Турист вправе требовать возмещения реального ущерба, возникшего в результате неисполнения туроператором всех обязательств по договору о реализации туристского продукта в сфере выездного туризма

Постановление издано в целях реализации Федерального закона от 04.06.2018 № 149-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», направленного на повышение защиты интересов потребителей туристских услуг в сфере выездного туризма.

В частности, уточнен порядок определения даты установления факта причинения туристу и/или иному заказчику реального ущерба. Предусмотрено, что такой датой является также день принятия уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения об исключении туроператора из единого федерального реестра туроператоров в случае прекращения туроператорской деятельности по причине невозможности исполнения туроператором всех обязательств по договорам о реализации туристского продукта. Турист вправе требовать возмещения реального ущерба, в том числе если он был причинен до указанной даты.

Установлено, что из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма возмещается разница между денежной

суммой реального ущерба и денежной суммой, полученной туристом и/или иным заказчиком по договору страхования гражданской ответственности туроператора за неисполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта (страховому возмещению) и/или банковской гарантии в следующих случаях:

до достижения максимального размера фонда;

если при достижении максимального размера фонда и получении туроператором освобождения от финансового обеспечения ответственности туроператора в сфере выездного туризма и уплаты взносов в фонд персональной ответственности туроператора на момент возникновения основания для возмещения реального ущерба у него имелись договоры страхования ответственности туроператора и/или о предоставлении банковской гарантии, заключённые до достижения максимального размера фонда с организацией или организациями, предоставившими финансовое обеспечение ответственности туроператора в сфере выездного туризма.

Скорректированы, в том числе, особенности установления даты начала сбора требований о возмещении денежных средств.

Постановление вступает в силу со дня вступления в силу Закона № 149-ФЗ.

Постановление Правительства РФ от 24.08.2018 № 988 «О внесении изменения в Правила оказания экстренной помощи туристам»

Уточнено понятие экстренной помощи туристам

Экстренная помощь представляет собой действия по организации перевозки туриста из страны временного пребывания (оплата услуг по перевозке) и (или) иные действия (в том числе оплата услуг по размещению), осуществляемые объединением туроператоров в сфере выездного туризма в соответствии с Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в случае неисполнения туроператором своих обязательств по договору о реализации туристского продукта в сфере выездного туризма в части неоказания полностью или частично туристу входящих в него услуг по перевозке и (или) размещению в связи с прекращением туроператорской деятельности по причине невозможности исполнения всех обязательств по договорам о реализации туристского продукта.

Таким образом, определение экстренной помощи туристам приведено в соответствие с Федеральным законом от 04.06.2018 № 149-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Постановление вступает в силу с 3 сентября 2018 года.

Постановление Правительства РФ от 08.08.2018 № 926 «О реализации пилотного проекта по предоставлению субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров»

Правительство РФ окажет поддержку российским туроператорам, реализующим туристические маршруты по РФ

Правительство РФ определило цели, условия и порядок предоставления субсидий туроператорам, обеспечивающим туристский поток по пилотным субсидируемым приоритетным туристским маршрутам по Российской Федерации.

Субсидия предоставляется при соблюдении установленных условий, в том числе: осуществляется реализация турпродукта по России определённой продолжительности; обеспечивается соблюдение минимальной численности туристов на одного туроператора, указанной в перечне туристских маршрутов; документально подтверждено обеспечение туристского потока.

Предельный размер субсидии определяется как произведение числа обслуженных туроператором туристов и размера субсидии, предусмотренного на одного туриста в перечне туристских маршрутов.

<Информация> Роспотребнадзора от 04.07.2018 "Алгоритм действий туристов, пострадавших от туроператоров, приостановивших свою деятельность в сфере выездного туризма"

Роспотребнадзор доводит до сведения туристов рекомендации по получению экстренной помощи и возмещению убытков

Турист, находящийся за пределами РФ, вправе потребовать обеспечения экстренной помощи за счет средств компенсационного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма "ТУРПОМОЩЬ" (www.tourprom.ru, тел.: +7 (499) 678-12-03 (круглосуточно)).

Туристы имеют право на следующую помощь: перевозка в место окончания путешествия, обеспечение временного проживания в гостинице или ином средстве размещения на срок до начала осуществления перевозки к месту окончания путешествия - если период вынужденного ожидания перевозки составляет более 12 часов, организация питания и др.

Для туристов, понесших убытки от деятельности туроператора, приведен порядок обращения за выплатой в организацию, предоставившую финансовое обеспечение туроператору. В случае объявления о приостановке деятельности в связи с невозможностью исполнения обязательств обязанность по возврату денежных средств, уплаченных туристом, возлагается на организацию, застраховавшую гражданскую ответственность туроператора, либо организацию, предоставившую банковскую гарантию. Указано, что необходимо сделать для получения выплат.

Туристам, самостоятельно приобретающим билеты для возвращения и/или оплачивающим проживание в отеле, рекомендуется сохранять документы, подтверждающие оплату.

Страховщик или гарант обязан удовлетворить требование о денежной выплате не позднее 30 календарных дней после дня получения от туриста требования и необходимых документов. Если требование не удовлетворено или удовлетворено частично, при наличии у туроператора нескольких страховщиков или гарантов турист вправе обратиться к другому из них в размере части требования, оставшейся неудовлетворенной.

Получение денежной выплаты не лишает туриста права требовать от туроператора выплаты штрафов, пеней, возмещения упущенной выгоды и/или морального вреда.

<Письмо> Росздравнадзора от 06.08.2018 N 01и-1932/18 <О новых законодательных требованиях к организации и выполнению работ при оказании медицинской помощи>

Росздравнадзор напоминает об изменениях в составе работ и услуг по акушерству и гинекологии, подлежащих лицензированию

Сообщается, что с 12 декабря 2017 года вступили в законную силу Постановление Правительства РФ от 08.12.2016 N 1327 и Приказ Минздрава России от 13.06.2017 N 325н, в соответствии с которыми введены, в том числе, новые работы (услуги) по акушерству и гинекологии (искусственному прерыванию беременности), акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий и искусственного прерывания беременности).

Действующие лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, лицензии, не содержащие перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, подлежат переоформлению при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности.

При предоставлении государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности в связи с вступлением в силу Постановления N 1327 Росздравнадзор руководствуется разъяснительным Письмом Минздрава России по порядку переоформления лицензий (от 30.08.2017 N 15-4/10/2-6088), размещенным на

официальном сайте Росздравнадзора в разделе "Лицензирование медицинской деятельности", в подразделе "Информационные письма".

Постановление от 19.07.2018 N 848 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. N 667"

Иностранцы смогут получить электронные российские визы в следующих аэропортах ДФО: "Хабаровск (Новый)", "Петропавловск-Камчатский (Елизово)", "Южно-Сахалинск (Хомутово)", "Благовещенск", "Анадырь (Угольный)"

Для получения однократной деловой, туристической и гуманитарной электронной визы граждане иностранных государств, перечень которых определен Правительством РФ, не менее чем за 4 суток до предполагаемой даты въезда заполняют заявление о получении визы на специализированном сайте МИД России в электронной форме и прикрепляют к нему цифровую фотографию.

Минтранс России поручено обеспечить оснащение указанных пунктов пропуска через государственную границу необходимыми программно-техническими комплексами в целях обеспечения проверки наличия электронных виз у граждан иностранных государств до 1 сентября 2018 года.

Распоряжение от 06.07.2018 N 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства»

Утверждён план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (далее – план).

План включает 131 позицию, структурированную по 15 разделам: «Повышение благосостояния семей с детьми», «Современная инфраструктура детства», «Обеспечение безопасности детей», «Здоровый ребёнок», «Всестороннее образование – детям», «Культурное развитие детей», «Развитие физкультуры и спорта для детей», «Безопасный детский отдых», «Доступный детский туризм», «Безопасное информационное пространство для детей», «Ребёнок и его право на семью», «Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество», «Обеспечение и защита прав и интересов детей», «Качественные детские товары и продукты питания», «Организационные мероприятия».

Рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении своей деятельности обеспечить реализацию мероприятий плана.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.06.2018 № 695 «Об утверждении перечня видов туристско-рекреационной деятельности для применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль организаций».

Организации, осуществляющие туристско-рекреационную деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, вправе применять нулевую ставку налога на прибыль за налоговые периоды с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2022 г. Установлен перечень видов туристско-рекреационной деятельности.

Определены виды туристско-рекреационной деятельности для применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль организаций.

Речь идет, в частности, о таких видах деятельности, как:

перевозка пассажиров фуникулерами, подвесными канатными дорогами и подъемниками, являющимися частью городской или пригородной транспортной системы;
деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;
деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания;
деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания;
деятельность по предоставлению туристических информационных услуг;
деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг;
деятельность санаторно-курортных организаций;
деятельность музеев;

деятельность ботанических садов, зоопарков, государственных природных заповедников и национальных парков;
деятельность горнолыжных комплексов;
деятельность пляжей, включая прокат оборудования (раздевалок на пляже, запирающихся шкафчиков, шезлонгов и т.п.).

Федеральный закон от 04.06.2018 № 149-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Определен порядок продления срока освобождения туроператора, осуществляющего деятельность в сфере выездного туризма, от уплаты взносов в фонд персональной ответственности туроператора.

Указывается, что для продления указанного срока туроператор обязан за один месяц до истечения этого срока (до 1 марта) представить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения об общей цене туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий календарный год и о размере фонда персональной ответственности туроператора на дату представления таких сведений, а в объединение туроператоров в сфере выездного туризма - заявление о продлении срока.

Устанавливаются требования к содержанию такого заявления, правила его рассмотрения объединением туроператоров, а также основания для принятия решения о продлении срока освобождения туроператора от уплаты взносов или об отказе в его продлении. Соответствующие решения принимаются объединением туроператоров в сфере выездного туризма по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Федеральным законом, кроме того:

расширен перечень сведений, вносимых в единый федеральный реестр туроператоров, а также перечень оснований для исключения сведений о туроператоре из реестра;

установлены четкие временные границы принятия решения о внесении изменений в реестр;

скорректирован порядок формирования фонда персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма, а также его предназначение;

уточнены условия, порядок и срок освобождения туроператора от финансового обеспечения ответственности туроператора в сфере выездного туризма и уплаты взносов в фонд персональной ответственности;

установлены размеры финансового обеспечения ответственности туроператора для отдельных категорий туроператоров, в частности, туроператоров, осуществляющих деятельность одновременно в сфере выездного туризма и в сфере въездного туризма и (или) внутреннего туризма;

скорректированы понятия страхового случая по договору страхования ответственности туроператора, объекта страхования ответственности туроператора, экстренной помощи;

уточнен порядок определения даты наступления страхового случая, а также порядок выплаты страхового возмещения.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования. Туроператоры, осуществляющие деятельность одновременно в сфере выездного туризма и в сфере въездного туризма и (или) внутреннего туризма, которые на день вступления в силу настоящего Федерального закона сформировали фонд персональной ответственности туроператора в максимальном размере и получили освобождение от финансового обеспечения ответственности туроператора и уплаты взносов в фонд персональной ответственности туроператора на следующий календарный год, должны привести свое финансовое обеспечение в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение 45 дней со дня вступления Федерального закона в силу.

